



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

### PARECER n.º 1470/2024

#### DA 3<sup>a</sup> COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS, PLANEJAMENTO E ECONOMIA.

Processo n<sup>º</sup> - 554/2020

Relator: Deputado BRENO ALBUQUERQUE

#### I. INTRODUÇÃO

O presente parecer técnico analisa o Balanço Geral do Estado de Alagoas referente ao exercício financeiro de 2019. O balanço é composto por dois volumes, sendo o Volume I uma síntese das ações realizadas pela Administração Estadual e o Volume II apresentando os demonstrativos orçamentários, financeiros, contábeis e patrimoniais conforme a Lei Federal n<sup>º</sup> 4.320/1964. Este parecer técnico examina detalhadamente todos os aspectos apresentados no balanço.

#### II - PARECER PRÉVIO DO TRIBUNAL DE CONTAS

Excepcionalmente, o Tribunal de Contas de Alagoas – TCE/AL ainda não emitiu o parecer prévio sobre a prestação de contas do exercício de 2019. O Governador do Estado encaminhou ao TCE/AL no prazo constitucional o Balanço Geral do Estado e seus demonstrativos, atendendo ao disposto no inciso XIII do art. 107 da Constituição Estadual, que tinha o prazo de 60 (sessenta) dias para emissão do parecer prévio.

Até a presente data não chegou a Assembleia Legislativa o parecer prévio.

#### III - ANÁLISE DA DOCUMENTAÇÃO APRESENTADA

O Balanço Geral e seus anexos fornecem uma visão detalhada das operações financeiras do Estado, que foram examinadas para assegurar a conformidade com as normas legais e a integridade fiscal. Este segmento da documentação é fundamental



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

para verificar se os recursos foram utilizados de maneira eficaz e de acordo com os objetivos orçamentários planejados.

### 1. PANORAMA SOCIOECONÔMICO

#### 1.1. População e Território

- **Área Territorial:** 27.843,29 km<sup>2</sup>.
- **Municípios:** 102.
- **População Estimada (2019):** 3.337.357 habitantes, com 74% residindo em áreas urbanas e 26% em áreas rurais.
- **Expectativa de Vida:** 72,3 anos.

#### 1.2. Produto Interno Bruto (PIB)

- **Crescimento do PIB (2017):** 3,3%, atingindo R\$ 52,84 bilhões.
- **Setores de Crescimento:** Agropecuária (24,7%), Serviços (0,9%).
- **Setores de Declínio:** Indústria (-6,3%).
- **PIB per capita:** Crescimento de R\$ 14.723,70 em 2016 para R\$ 15.653,51 em 2017.

A handwritten signature in black ink, likely belonging to a state representative or official, is placed here.

#### 1.3. Segurança Pública

- **Redução na Taxa de Homicídios (2011-2017):** 24,8%.
- **Redução na Taxa de Homicídios de Mulheres (2013-2017):** 22%.
- **Redução na Taxa de Homicídios por Arma de Fogo (2011-2017):** 25,8%.

#### 1.4. Educação

- **Rede Estadual de Ensino:** 317 escolas.
- **Matrículas em 2018:** 870.579.
- **Aumento na Escolarização Infantil (0-3 anos):** 23,6% para 30,1%.
- **IDEB (2017):** Melhorias significativas, especialmente nas séries iniciais do Ensino Fundamental.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

### 1.5. Saúde

- **Hospital da Mulher:** Inaugurado em 2019.
- **Taxa de Mortalidade Infantil (2017):** Redução de 6,36%.
- **Esperança de Vida ao Nascer:** Aumento de 72 anos em 2017 para 72,3 anos em 2018.

### 1.6. Turismo

- **Municípios no Mapa do Turismo do Brasil:** 50.
- **Crescimento no Fluxo de Passageiros (2015-2018):** 15%.
- **Crescimento do Turismo Internacional (2015-2018):** 300%.
- **Aumento na Oferta Hoteleira:** 1,5% em 2019.

### 1.7. Mercado de Trabalho

- **Redução na Taxa de Desemprego (4º trimestre de 2019 vs. 4º trimestre de 2018):** 14,4%.

## 2. PRINCIPAIS RESULTADOS FISCAIS

### 2.1. Resultado Orçamentário

- **Superávit (2019):** R\$ 458,5 milhões, revertendo o déficit de R\$ 158,2 milhões em 2018.
- **Crescimento da Receita Total:** 9,2%.
- **Crescimento da Despesa Total:** 1,8%.
- **Resultado Corrente:** Superávit de R\$ 1.258,2 milhões.
- **Resultado de Capital:** Déficit de R\$ 799,8 milhões.

### 2.2. Resultado Primário

O resultado primário é um indicador fundamental que mede a capacidade do Estado de gerar recursos para pagar os juros da dívida sem recorrer a novos financiamentos. Ele é



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

calculado pela diferença entre as receitas primárias (não financeiras) e as despesas primárias (não financeiras). Este indicador reflete a sustentabilidade fiscal do Estado no longo prazo.

Para o exercício de 2019, os valores do resultado primário do Estado de Alagoas são os seguintes:

- **Resultado Primário:** R\$ 1.000,9 milhões

Este valor representa um crescimento de aproximadamente 60%, ou R\$ 375,9 milhões, em comparação ao ano de 2018.

### Análise dos Valores do Resultado Primário

- **Crescimento do Resultado Primário:** O aumento significativo de 60% em relação ao ano anterior demonstra uma melhora substancial na capacidade do Estado de gerar recursos suficientes para pagar seus encargos financeiros. Este crescimento é um sinal positivo de uma gestão fiscal eficiente e de políticas econômicas que estão contribuindo para uma maior arrecadação e controle de despesas.
- **Impacto no Endividamento:** Um resultado primário positivo e crescente ajuda a reduzir a necessidade de novos financiamentos para o pagamento de juros da dívida. Isso contribui para uma trajetória mais sustentável da dívida pública e melhora a percepção de solvência do Estado.
- **Gestão das Receitas e Despesas:** O superávit primário alcançado indica que o Estado de Alagoas conseguiu equilibrar suas receitas e despesas primárias de forma eficaz. Este equilíbrio é essencial para manter a saúde fiscal e garantir a capacidade do Estado de continuar investindo em áreas prioritárias como saúde, educação e infraestrutura.

O resultado primário de R\$ 1.000,9 milhões em 2019 reforça o compromisso do Estado de Alagoas com a responsabilidade fiscal e a sustentabilidade financeira. Este desempenho



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

robusto proporciona uma base sólida para o planejamento e execução das políticas públicas, além de fortalecer a confiança dos investidores e da população na administração estadual.

### 2.3. Receita Corrente Líquida (RCL)

- Crescimento da RCL (2019): 7,5%.

### 2.4. Despesa com Pessoal

A despesa com pessoal é um indicador crucial para a avaliação fiscal de um ente público, especialmente devido aos limites impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF). O não cumprimento desses limites pode resultar em penalidades severas, como a restrição de transferências voluntárias e a proibição de contratação de operações de crédito, exceto para refinanciamento da dívida mobiliária ou para redução das despesas com pessoal.

#### ***Índice de Despesa com Pessoal em Relação à Receita Corrente Líquida (RCL)***

Em 2019, o Estado de Alagoas apresentou um índice de despesa com pessoal em relação à RCL de 44,71%, uma redução significativa em relação ao índice de 48,69% registrado em 2018. Este valor está abaixo tanto do limite prudencial de 46,55% quanto do limite máximo de 49% estabelecidos pela LRF.

- **Despesa Líquida com Pessoal - Poder Executivo:**

- 2018: R\$ 3.876,44 milhões
- 2019: R\$ 3.826,57 milhões
- **Variação:** -1,30%



- **Receita Corrente Líquida (RCL) - Ajustada:**

- 2018: R\$ 7.961,78 milhões
- 2019: R\$ 8.559,01 milhões
- **Variação:** +7,50%

- **Índice de Pessoal (Executivo/RCL):**

- 2018: 48,69%
- 2019: 44,71%



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **Variação: -8,20%**

Esta redução no índice de despesa com pessoal se deve tanto a uma diminuição nas despesas líquidas com pessoal (uma redução de 1,3%) quanto a um aumento significativo na RCL (um crescimento de 7,5%).

### Considerações Importantes

1. **Cumprimento dos Limites da LRF:** A redução do índice de despesa com pessoal abaixo dos limites estabelecidos pela LRF demonstra um esforço significativo do governo estadual para manter suas finanças em conformidade com a legislação fiscal. Isso é essencial para evitar penalidades que poderiam prejudicar a capacidade de gestão do Estado.
2. **Influência da RCL:** O cálculo do índice de despesa com pessoal é diretamente influenciado pela RCL. O aumento de 7,5% na RCL em 2019, em comparação com 2018, teve um impacto positivo na redução do índice, mostrando que não apenas a gestão de despesas, mas também a eficiência na arrecadação de receitas, é crucial para a saúde fiscal.
3. **Ações de Gestão:** A redução no índice de pessoal também reflete as ações da gestão estadual para controlar e reduzir despesas com pessoal. Essas ações incluem medidas administrativas para adequar os gastos aos limites dispostos na LRF, reforçando o compromisso com a responsabilidade fiscal.

A análise das despesas com pessoal para o exercício de 2019 evidencia uma gestão fiscal responsável e eficiente pelo Estado de Alagoas. O índice de despesa com pessoal em relação à RCL de 44,71% está abaixo dos limites prudenciais e máximos estabelecidos pela LRF, refletindo um controle efetivo das despesas e uma melhoria na arrecadação de receitas. A redução do índice de pessoal é um resultado direto das ações de gestão e da disciplina fiscal, essenciais para a sustentabilidade financeira e o cumprimento das obrigações legais do Estado.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

### 2.5. Dívida Consolidada Líquida (DCL)

A Dívida Consolidada Líquida (DCL) é um indicador essencial para avaliar a saúde fiscal de um ente público, representando a diferença entre a dívida consolidada total e os ativos financeiros disponíveis. A análise da DCL em relação à Receita Corrente Líquida (RCL) é crucial para entender a capacidade do Estado de honrar suas dívidas sem comprometer suas finanças.

No exercício de 2019, a DCL do Estado de Alagoas apresentou os seguintes valores:

- **Dívida Consolidada Líquida (DCL):**
  - **2018:** R\$ 6.816,30 milhões
  - **2019:** R\$ 6.477,00 milhões
  - **Variação:** -5,00% (-R\$ 339,30 milhões)
- **Receita Corrente Líquida (RCL):**
  - **2018:** R\$ 7.963,00 milhões
  - **2019:** R\$ 8.559,00 milhões
  - **Variação:** +7,50% (+R\$ 596,00 milhões)
- **Relação DCL / RCL:**
  - **2018:** 85,60%
  - **2019:** 75,70%
  - **Variação:** -11,60%

A handwritten signature in black ink, likely belonging to a state legislator or official, is placed here.

O valor da DCL em 2019 representou 75,7% da RCL, um percentual inferior ao registrado em 2018 (85,6%) e bem abaixo do limite de 200% estabelecido pela Resolução do Senado Federal nº 40 de 2001. Este resultado mostra uma melhoria significativa na gestão da dívida do Estado de Alagoas.

### Considerações Importantes

1. **Redução da DCL:** A redução de 5% na DCL em 2019 é um indicador positivo de que o Estado de Alagoas conseguiu diminuir seu endividamento líquido, passando



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

de R\$ 6.816,30 milhões em 2018 para R\$ 6.477,00 milhões em 2019. Este decréscimo contribui para uma menor pressão sobre o fluxo de caixa e libera recursos para outros investimentos prioritários.

2. **Aumento da RCL:** O crescimento de 7,5% na RCL, de R\$ 7.963,00 milhões em 2018 para R\$ 8.559,00 milhões em 2019, também ajudou a melhorar a relação DCL/RCL. Um aumento na RCL indica uma maior capacidade de geração de receitas correntes, o que é fundamental para a sustentabilidade fiscal.
3. **Relação DCL/RCL:** Manter a relação DCL/RCL abaixo de 100% é uma conquista significativa, alcançada pela primeira vez em 2017. Em 2019, a relação de 75,7% reflete uma posição de endividamento mais controlada e sustentável. Este resultado coloca o Estado de Alagoas em uma posição mais favorável em termos de endividamento.
4. **Medidas de Gestão da Dívida:** A redução da DCL foi possível graças a várias medidas adotadas pelo Estado, incluindo:
  - **Renegociação da Dívida:** Através da Lei Complementar nº 148/2014 e da Lei Complementar nº 156/2016, o Estado conseguiu renegociar suas dívidas, resultando em melhores condições de pagamento e redução dos encargos financeiros.
  - **Monitoramento Ativo da Dívida:** A Secretaria da Fazenda de Alagoas (Sefaz-AL), em conjunto com as áreas de Tesouro e Política Fiscal, desenvolveu ações para monitorar e melhorar o perfil do endividamento do Estado, o que contribuiu para a redução da DCL.

A análise da Dívida Consolidada Líquida do Estado de Alagoas para o exercício de 2019 revela uma gestão fiscal eficaz e um compromisso com a sustentabilidade financeira. A redução de 5% na DCL, combinada com um aumento de 7,5% na RCL, resultou em uma relação DCL/RCL de 75,7%, bem abaixo do limite estabelecido pela legislação. As medidas de gestão da dívida adotadas pelo Estado, incluindo a renegociação das dívidas e o monitoramento constante, foram cruciais para alcançar este resultado positivo. Estes esforços são fundamentais para garantir a capacidade do Estado de Alagoas de honrar suas



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

obrigações financeiras e investir em áreas prioritárias para o desenvolvimento socioeconômico.

### 2.6. Limites Constitucionais

A legislação orçamentária brasileira exige que os Governos Centrais e Estaduais apliquem um mínimo de recursos em áreas prioritárias ao longo do exercício. Essas vinculações orçamentárias são fundamentais para assegurar a aplicação adequada de recursos em setores essenciais como educação e saúde.

#### 2.6.1. Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE)

Em 2019, o Estado de Alagoas aplicou 25,2% das Receitas Líquidas de Impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE), correspondendo a um total de R\$ 2.092,0 milhões. Isso significa que o Estado cumpriu o mínimo constitucional de 25% estabelecido pelo artigo 212 da Constituição Federal.

- **Comparativo de Aplicação em MDE (2018-2019):**

- **Despesa em MDE:**
  - **2018:** R\$ 1.274,8 milhões
  - **2019:** R\$ 1.326,3 milhões
  - **Variação:** +4,0% (+R\$ 51,5 milhões)
- **Deduções:**
  - **2018:** R\$ 711,7 milhões
  - **2019:** R\$ 765,7 milhões
  - **Variação:** +7,6% (+R\$ 54,0 milhões)
- **Resultado Líquido Transferido ao Fundeb:**
  - **2018:** R\$ 863,7 milhões
  - **2019:** R\$ 933,4 milhões
  - **Variação:** +8,1% (+R\$ 69,7 milhões)
- **Custeadas com Complementação Fundeb:**
  - **2018:** R\$ 148,5 milhões

A handwritten signature in black ink, likely belonging to a state representative or official, is placed here.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2019:** R\$ 160,5 milhões
- **Variação:** +8,0% (+R\$ 12,0 milhões)
- **Cancelamentos de Restos a Pagar:**
  - **2018:** R\$ 0,0 milhões
  - **2019:** R\$ 5,0 milhões
- **Receita de Aplicação Financeira:**
  - **2018:** R\$ 3,5 milhões
  - **2019:** R\$ 2,2 milhões
  - **Variação:** -35,6% (-R\$ 1,3 milhões)
- **Total Aplicação MDE:**
  - **2018:** R\$ 1.986,5 milhões
  - **2019:** R\$ 2.092,0 milhões
  - **Variação:** +5,3% (+R\$ 105,5 milhões)
- **Receita Líquida de Impostos (RLI):**
  - **2018:** R\$ 7.674,4 milhões
  - **2019:** R\$ 8.293,1 milhões
  - **Variação:** +8,1% (+R\$ 618,7 milhões)
- **% Aplicação MDE:**
  - **2018:** 25,9%
  - **2019:** 25,2%
  - **Variação:** -2,5%

A handwritten signature in black ink, likely belonging to a responsible official, is placed here.

O percentual aplicado em MDE por grupo de despesa apresentou as seguintes variações:

- **Pessoal e Encargos Sociais:**
  - **2018:** R\$ 1.083,2 milhões (85,0%)
  - **2019:** R\$ 1.140,0 milhões (86,0%)
  - **Variação:** +5,2% (+R\$ 56,8 milhões)
- **Outras Despesas Correntes:**
  - **2018:** R\$ 163,3 milhões (12,8%)



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2019:** R\$ 153,9 milhões (11,6%)
- **Variação:** -5,7% (-R\$ 9,4 milhões)
- **Investimentos:**
  - **2018:** R\$ 28,3 milhões (2,2%)
  - **2019:** R\$ 32,4 milhões (2,4%)
  - **Variação:** +14,5% (+R\$ 4,1 milhões)

A aplicação em MDE por unidade gestora também teve destaque, com a Secretaria de Estado da Educação (SEDUC) recebendo a maior parte dos recursos:

- **SEDUC:**
  - **2018:** R\$ 730,0 milhões (57,3%)
  - **2019:** R\$ 768,6 milhões (57,9%)
  - **Variação:** +5,3% (+R\$ 38,6 milhões)

### 2.6.2. Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS)

Em 2019, o Estado de Alagoas aplicou 12,1% das Receitas Líquidas de Impostos em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), correspondendo a um total de R\$ 1.001,9 milhões. Isso significa que o Estado cumpriu o mínimo constitucional de 12% estabelecido pelo §3º do artigo 198 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 141/2012.

- **Comparativo de Aplicação em ASPS (2018-2019):**
  - **Despesa em ASPS:**
    - **2018:** R\$ 933,1 milhões
    - **2019:** R\$ 1.001,9 milhões
    - **Variação:** +7,4% (+R\$ 68,8 milhões)

A aplicação em saúde superou o mínimo constitucional, refletindo um compromisso contínuo com a melhoria dos serviços de saúde pública no Estado de Alagoas.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

### Considerações Importantes

A análise dos limites constitucionais para o exercício de 2019 demonstra que o Estado de Alagoas cumpriu as exigências legais para aplicação mínima em educação e saúde. A aplicação de 25,2% das Receitas Líquidas de Impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE) e de 12,1% em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS) reflete o compromisso do Estado com áreas prioritárias, assegurando recursos adequados para o desenvolvimento educacional e a melhoria da saúde pública. A gestão eficiente desses recursos é essencial para a sustentabilidade fiscal e o bem-estar da população.

### 3. ASPECTOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS

#### 3.1. Lei Orçamentária Anual do Estado de Alagoas para o Ano de 2019

A Lei Orçamentária Anual (LOA) é um instrumento de planejamento e gestão pública que estabelece as receitas e despesas previstas para o exercício financeiro. A LOA de 2019 do Estado de Alagoas foi elaborada com base nas diretrizes estabelecidas pelo Plano Plurianual (PPA) e pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), contemplando as prioridades e metas do governo para o ano.

- Previsão de Receita:** A LOA de 2019 previu receitas totais líquida de R\$ 9.802,0 milhões.
- Previsão de Despesa:** A LOA de 2019 estimou despesas totais de R\$ 9.802,0 milhões.
- Prioridades:** A alocação de recursos priorizou áreas como saúde, educação, segurança pública e infraestrutura, buscando atender às necessidades da população e promover o desenvolvimento sustentável do estado.

#### 3.2. Execução Orçamentário-Financeira

A execução orçamentário-financeira refere-se à realização das receitas e despesas previstas na LOA ao longo do exercício financeiro, permitindo a avaliação do cumprimento das metas e objetivos estabelecidos pelo governo.





## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

### **3.2.1. Visão Geral**

A execução orçamentária de 2019 apresentou um desempenho positivo, com crescimento das receitas e controle das despesas, resultando em um superávit orçamentário significativo.

- **Receita Realizada:** R\$ 9.213,5 milhões, um aumento de 9,2% em relação ao ano anterior.
- **Despesa Realizada:** R\$ 8.755,0 milhões, um crescimento de 1,8% comparado a 2018.
- **Superávit Orçamentário:** R\$ 458,5 milhões, indicando uma gestão eficiente das finanças públicas.

### **3.2.2. Execução Orçamentária da Receita**

A execução da receita orçamentária envolve a arrecadação de recursos previstos na LOA, essenciais para o financiamento das atividades governamentais.

- **Receita Corrente:** R\$ 8.905,9 milhões, representando um crescimento de 7,5% em relação a 2018. Este aumento foi impulsionado pela arrecadação tributária e pelas transferências correntes, como o Fundo de Participação dos Estados (FPE).
- **Receita de Capital:** R\$ 307,6 milhões, um aumento de 101,7% comparado a 2018. Este crescimento foi principalmente devido às receitas extraordinárias provenientes do leilão do excedente da cessão onerosa do pré-sal.

### **3.2.3. Execução Orçamentária da Despesa**

A execução da despesa orçamentária envolve a utilização dos recursos arrecadados para financiar as ações e projetos previstos na LOA.

- **Despesa Corrente:** R\$ 7.647,7 milhões, um aumento de 4,6% em relação ao ano anterior. Este aumento está relacionado ao crescimento das despesas com pessoal e encargos sociais, bem como ao custeio das atividades governamentais.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **Despesa de Capital:** R\$ 1.107,3 milhões, uma redução de 14% comparado a 2018. A diminuição das despesas de capital reflete a conclusão de alguns projetos de infraestrutura e a priorização de investimentos em áreas estratégicas.

A análise dos aspectos orçamentários e financeiros do Estado de Alagoas para o exercício de 2019 revela uma execução eficiente do orçamento, com crescimento das receitas e controle das despesas. A LOA de 2019 foi elaborada de acordo com as diretrizes do PPA e da LDO, priorizando áreas essenciais para o desenvolvimento do estado. A execução orçamentária demonstrou um desempenho positivo, resultando em um superávit significativo, o que evidencia uma gestão fiscal responsável e eficiente. A capacidade de arrecadação e o controle das despesas são fundamentais para a sustentabilidade fiscal e o atendimento das necessidades da população alagoana.

## 4. DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

As demonstrações contábeis fornecem uma visão detalhada da situação financeira, orçamentária e patrimonial do Estado de Alagoas. A seguir, é apresentada a análise detalhada de cada uma das demonstrações contábeis.

### 4.1. Balanço Patrimonial

O Balanço Patrimonial apresenta os ativos, passivos e patrimônio líquido do Estado em 31 de dezembro de 2019.

- **Ativos Totais:** R\$ 9.730.336 mil em 2019, comparados a R\$ 8.625.969 mil em 2018.
  - **Ativo Circulante:** R\$ 3.611.504 mil em 2019, um aumento em relação aos R\$ 3.141.783 mil de 2018.
  - **Ativo Não Circulante:** R\$ 6.118.832 mil em 2019, superior aos R\$ 5.484.187 mil de 2018.
- **Passivos Totais:** R\$ 11.544.509 mil em 2019, comparados a R\$ 11.176.675 mil em 2018.



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **Passivo Circulante:** R\$ 1.433.649 mil em 2019, um aumento em relação aos R\$ 1.375.434 mil de 2018.
- **Passivo Não Circulante:** R\$ 10.110.860 mil em 2019, comparados a R\$ 9.801.241 mil em 2018.
- **Patrimônio Líquido:** R\$ 1.814.173 mil em 2019, em comparação com R\$ 2.250.706 mil em 2018

## 6. ANÁLISE DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

A análise das demonstrações contábeis do Estado de Alagoas para o exercício de 2019 utiliza uma série de indicadores que permitem avaliar a situação financeira, a liquidez, o endividamento e a execução orçamentária. A seguir, são detalhados os principais índices e suas interpretações.

### 6.1. Situação Financeira

**Índice de Situação Financeira:** Indica se no período ocorreu superávit ou déficit financeiro.

- **Metodologia:** Ativo Financeiro / Passivo Financeiro
- **2019:** 2,86
- **2018:** 2,46
- **Variação:** +16,32%

O índice maior que 1 indica superávit financeiro, sugerindo que o Estado de Alagoas tem mais ativos financeiros do que passivos financeiros, o que é um sinal positivo

### 6. Análise das Demonstrações Contábeis do Estado de Alagoas para o Exercício de 2019

As demonstrações contábeis são instrumentos cruciais para avaliar a situação econômica, financeira, física e patrimonial de uma entidade pública. A análise das demonstrações contábeis do Estado de Alagoas para o exercício de 2019 segue a metodologia indicada



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

pelo Manual de Contabilidade ao Setor Público (MDCASP) e se baseia nos índices fornecidos no arquivo examinado.

### 6.1. Situação Financeira

#### Índice de Situação Financeira

- **Metodologia:** Ativo Financeiro ÷ Passivo Financeiro
- **2019:** 2,86 (Ativo Financeiro: R\$ 3.038.689 mil; Passivo Financeiro: R\$ 1.062.358 mil)
- **2018:** 2,46 (Ativo Financeiro: R\$ 2.502.331 mil; Passivo Financeiro: R\$ 1.017.590 mil)
- **Variação:** +16,32%

A análise deste índice indica que o Estado apresentou superávit financeiro em ambos os anos, com uma melhoria de 16,32% de 2018 para 2019. Um índice superior a 1 indica suficiência de ativos financeiros para cobrir as obrigações financeiras.

### 6.2. Liquidez

#### Índice de Liquidez Geral

- **Metodologia:** (Ativo Circulante + Ativo Realizável a Longo Prazo) ÷ (Passivo Circulante + Passivo Não Circulante)
- **2019:** 0,37 (Ativo: R\$ 4.270.777 mil; Passivo: R\$ 11.544.509 mil)
- **2018:** 0,34 (Ativo: R\$ 3.853.037 mil; Passivo: R\$ 11.176.675 mil)
- **Variação:** +7,31%

#### Índice de Liquidez Corrente

- **Metodologia:** Ativo Circulante ÷ Passivo Circulante
- **2019:** 2,52 (Ativo Circulante: R\$ 3.611.504 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.433.649 mil)



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2018:** 2,28 (Ativo Circulante: R\$ 3.141.783 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.375.434 mil)
- **Variação:** +10,28%

### Índice de Liquidez Seca

- **Metodologia:** (Disponibilidade + Créditos a Curto Prazo) ÷ Passivo Circulante
- **2019:** 2,35 (Disponibilidade + Créditos a Curto Prazo: R\$ 3.364.320 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.433.649 mil)
- **2018:** 2,11 (Disponibilidade + Créditos a Curto Prazo: R\$ 2.895.532 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.375.434 mil)
- **Variação:** +11,47%

### Índice de Liquidez Imediata

- **Metodologia:** Disponibilidade ÷ Passivo Circulante
- **2019:** 1,75 (Disponibilidade: R\$ 2.506.118 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.433.649 mil)
- **2018:** 1,55 (Disponibilidade: R\$ 2.128.697 mil; Passivo Circulante: R\$ 1.375.434 mil)
- **Variação:** +12,95%

A análise dos índices de liquidez revela uma melhoria na capacidade do Estado de cumprir suas obrigações de curto, médio e longo prazo. Todos os índices mostram um crescimento em 2019 em comparação a 2018, indicando uma situação financeira mais robusta.

### 6.3. Endividamento

#### Índice de Solvência

- **Metodologia:** (Ativo Circulante + Ativo Não Circulante) ÷ (Passivo Circulante + Passivo Não Circulante)
- **2019:** 0,84 (Ativo: R\$ 9.730.336 mil; Passivo: R\$ 11.544.509 mil)



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2018:** 0,77 (Ativo: R\$ 8.625.969 mil; Passivo: R\$ 11.176.675 mil)
- **Variação:** +9,21%

### Índice de Endividamento Geral

- **Metodologia:** (Passivo Circulante + Passivo Não Circulante) ÷ Ativo Total
- **2019:** 1,19 (Passivo: R\$ 11.544.509 mil; Ativo Total: R\$ 9.730.336 mil)
- **2018:** 1,30 (Passivo: R\$ 11.176.675 mil; Ativo Total: R\$ 8.625.969 mil)
- **Variação:** -8,43%

### Composição do Endividamento

- **Metodologia:** Passivo Circulante ÷ (Passivo Circulante + Passivo Não Circulante)
- **2019:** 0,12 (Passivo Circulante: R\$ 1.433.649 mil; Total do Passivo: R\$ 11.544.509 mil)
- **2018:** 0,12 (Passivo Circulante: R\$ 1.375.434 mil; Total do Passivo: R\$ 11.176.675 mil)
- **Variação:** +0,91%

### Endividamento Oneroso Sobre Ativo Total

- **Metodologia:** Empréstimos e Financiamentos de Curto e Longo Prazo ÷ Ativo Total
- **2019:** 1,00 (Empréstimos e Financiamentos: R\$ 9.775.259 mil; Ativo Total: R\$ 9.730.336 mil)
- **2018:** 1,11 (Empréstimos e Financiamentos: R\$ 9.568.753 mil; Ativo Total: R\$ 8.625.969 mil)
- **Variação:** -9,44%

### Dívida Onerosa Líquida

- **Metodologia:** Disponível ÷ Empréstimos e Financiamentos de Curto e Longo Prazo



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2019:** 0,26 (Disponível: R\$ 2.506.118 mil; Empréstimos e Financiamentos: R\$ 9.775.259 mil)
- **2018:** 0,22 (Disponível: R\$ 2.128.697 mil; Empréstimos e Financiamentos: R\$ 9.568.753 mil)
- **Variação:** +15,24%

Os índices de endividamento mostram uma melhoria na solvência geral e uma redução no comprometimento do ativo total com dívidas onerosas. Estes resultados indicam uma gestão mais eficaz do endividamento.

### 6.4. Execução Orçamentária

#### Quociente de Equilíbrio Orçamentário

- **Metodologia:** Previsão Inicial da Receita ÷ Dotação Inicial da Despesa
- **2019:** 1,00 (Receita: R\$ 9.802.390 mil; Despesa: R\$ 9.802.370 mil)
- **2018:** 1,00 (Receita: R\$ 10.214.925 mil; Despesa: R\$ 10.214.925 mil)
- **Variação:** 0,00%

#### Quociente de Execução da Receita

- **Metodologia:** Receita Realizada ÷ Previsão Atualizada da Receita
- **2019:** 1,01 (Receita Realizada: R\$ 9.875.069 mil; Previsão Atualizada: R\$ 9.812.849 mil)
- **2018:** 0,93 (Receita Realizada: R\$ 10.084.489 mil; Previsão Atualizada: R\$ 10.885.549 mil)
- **Variação:** +8,6%

#### Quociente de Desempenho da Arrecadação

- **Metodologia:** Receita Realizada ÷ Previsão Inicial da Receita
- **2019:** 1,01 (Receita Realizada: R\$ 9.875.069 mil; Previsão Inicial: R\$ 9.802.390 mil)



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2018:** 0,99 (Receita Realizada: R\$ 10.084.489 mil; Previsão Inicial: R\$ 10.214.925 mil)
- **Variação:** +2,04%

### Quociente de Utilização do Excesso de Arrecadação

- **Metodologia:** Créditos Adicionais (Excesso de Arrecadação) ÷ Excesso de Arrecadação
- **2019:** 9,90 (Créditos Adicionais: R\$ 719.470 mil; Excesso de Arrecadação: R\$ 72.679 mil)
- **2018:** -5,15 (Créditos Adicionais: R\$ 671.128 mil; Excesso de Arrecadação: -R\$ 130.437 mil)
- **Variação:** -292,40%

### Quociente de Utilização do Superávit Financeiro

- **Metodologia:** Créditos Adicionais (Superávit Financeiro) ÷ Superávit Financeiro
- **2019:** 0,14 (Créditos Adicionais: R\$ 282.683 mil; Superávit Financeiro: R\$ 1.976.331 mil)
- **2018:** 0,35 (Créditos Adicionais: R\$ 526.245 mil; Superávit Financeiro: R\$ 1.484.741 mil)
- **Variação:** -59,64%

### Quociente de Execução da Despesa

- **Metodologia:** Despesa Executada ÷ Dotação Atualizada da Despesa
- **2019:** 0,86 (Despesa Executada: R\$ 9.307.830 mil; Dotação Atualizada: R\$ 10.804.524 mil)
- **2018:** 0,91 (Despesa Executada: R\$ 10.398.455 mil; Dotação Atualizada: R\$ 11.412.299 mil)
- **Variação:** -5,45%

A handwritten signature in black ink, likely belonging to André de Paula, the President of the Legislative Assembly of Alagoas. The signature is fluid and cursive, with a large, stylized 'A' at the beginning.

### Quociente do Resultado Orçamentário



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **Metodologia:** Receita Realizada ÷ Despesa Empenhada
- **2019:** 1,06 (Receita Realizada: R\$ 9.875.069 mil; Despesa Empenhada: R\$ 9.307.830 mil)
- **2018:** 0,97 (Receita Realizada: R\$ 10.084.489 mil; Despesa Empenhada: R\$ 10.398.455 mil)
- **Variação:** +9,40%

### Quociente de Execução Orçamentária Corrente

- **Metodologia:** Receita Realizada Corrente ÷ Despesa Empenhada Corrente
- **2019:** 1,17 (Receita Realizada Corrente: R\$ 9.567.488 mil; Despesa Empenhada Corrente: R\$ 8.156.535 mil)
- **2018:** 1,09 (Receita Realizada Corrente: R\$ 9.932.016 mil; Despesa Empenhada Corrente: R\$ 9.105.082 mil)
- **Variação:** +7,53%

### Quociente de Execução Orçamentária de Capital

- **Metodologia:** Receita Realizada de Capital ÷ Despesa Empenhada de Capital
- **2019:** 0,27 (Receita Realizada de Capital: R\$ 307.581 mil; Despesa Empenhada de Capital: R\$ 1.151.295 mil)
- **2018:** 0,12 (Receita Realizada de Capital: R\$ 152.473 mil; Despesa Empenhada de Capital: R\$ 1.293.374 mil)
- **Variação:** +126,62%

### Quociente Financeiro Real da Execução Orçamentária

- **Metodologia:** Receita Realizada ÷ Despesa Paga
- **2019:** 1,16 (Receita Realizada: R\$ 9.875.069 mil; Despesa Paga: R\$ 8.515.935 mil)
- **2018:** 1,04 (Receita Realizada: R\$ 10.084.489 mil; Despesa Paga: R\$ 9.688.406 mil)
- **Variação:** +11,41%



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

Os quocientes de execução orçamentária mostram um desempenho positivo na arrecadação e execução das despesas, resultando em superávit orçamentário e eficiência na utilização dos recursos.

### 6.5. Análise do Balanço Financeiro

#### Quociente Orçamentário do Resultado Financeiro

- **Metodologia:** Resultado Orçamentário ÷ Variação do Saldo em Espécie
- **2019:** 1,45 (Resultado Orçamentário: R\$ 567.239 mil; Variação do Saldo em Espécie: R\$ 390.112 mil)
- **2018:** 2,75 (Resultado Orçamentário: -R\$ 313.967 mil; Variação do Saldo em Espécie: -R\$ 114.064 mil)
- **Variação:** -47,17%

#### Resultado dos Saldos Financeiros

- **Metodologia:** Saldo que passa para o Exercício Seguinte ÷ Saldo do Exercício Anterior
- **2019:** 1,19 (Saldo que passa para o Exercício Seguinte: R\$ 2.419.469 mil; Saldo do Exercício Anterior: R\$ 2.029.357 mil)
- **2018:** 0,95 (Saldo que passa para o Exercício Seguinte: R\$ 2.029.357 mil; Saldo do Exercício Anterior: R\$ 2.143.421 mil)
- **Variação:** +25,92%

#### Execução Extra-orçamentária

- **Metodologia:** Recebimentos Extraorçamentários ÷ Pagamentos Extraorçamentários
- **2019:** 0,99 (Recebimentos Extraorçamentários: R\$ 6.164.499 mil; Pagamentos Extraorçamentários: R\$ 6.217.935 mil)
- **2018:** 1,03 (Recebimentos Extraorçamentários: R\$ 6.652.374 mil; Pagamentos Extraorçamentários: R\$ 6.450.663 mil)
- **Variação:** -3,87%



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

A análise do balanço financeiro mostra uma redução no quociente orçamentário do resultado financeiro, mas um aumento significativo nos saldos financeiros, indicando uma gestão eficiente dos recursos financeiros.

### 6.6. Análise da Demonstração das Variações Patrimoniais (DVP)

#### Quociente do Resultado das Variações Patrimoniais

- **Metodologia:** Variações Patrimoniais Aumentativas ÷ Variações Patrimoniais Diminutivas
- **2019:** 1,01 (Variações Patrimoniais Aumentativas: R\$ 75.840.379 mil; Variações Patrimoniais Diminutivas: R\$ 74.795.739 mil)
- **2018:** 1,00 (Variações Patrimoniais Aumentativas: R\$ 30.487.009 mil; Variações Patrimoniais Diminutivas: R\$ 30.483.494 mil)
- **Variação:** +1,38%

Este índice indica que o Estado teve um superávit patrimonial no exercício de 2019, com um pequeno crescimento em relação a 2018.

### 6.7. Análise da Demonstração do Fluxo de Caixa (DFC)

#### Quociente do Impacto Patrimonial pelas Atividades Operacionais

- **Metodologia:** Caixa Líquido Gerado nas Operações ÷ Resultado Patrimonial
- **2019:** 1,03 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 1.075.741 mil; Resultado Patrimonial: R\$ 1.044.640 mil)
- **2018:** 267,31 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 939.668 mil; Resultado Patrimonial: R\$ 3.515 mil)
- **Variação:** -99,61%

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Bruno Reis".

#### Quociente da Capacidade de Amortização da Dívida

- **Metodologia:** Caixa Líquido Gerado nas Operações ÷ Total do Passivo



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- **2019:** 0,09 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 1.075.741 mil; Total do Passivo: R\$ 11.544.509 mil)
- **2018:** 0,08 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 939.668 mil; Total do Passivo: R\$ 11.176.675 mil)
- **Variação:** +10,83%

### Quociente das Atividades Operacionais

- **Metodologia:** Caixa Líquido Gerado nas Operações ÷ Total da Geração Líquida de Caixa
- **2019:** 2,76 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 1.075.741 mil; Total da Geração Líquida de Caixa: R\$ 390.112 mil)
- **2018:** -8,24 (Caixa Líquido Gerado nas Operações: R\$ 939.668 mil; Total da Geração Líquida de Caixa: -R\$ 114.064 mil)
- **Variação:** -133,47%

A análise da demonstração do fluxo de caixa mostra um aumento na capacidade de amortização da dívida e na geração líquida de caixa pelas atividades operacionais, refletindo uma gestão eficiente dos recursos operacionais.

## V. CONCLUSÃO

A análise detalhada das demonstrações contábeis do Estado de Alagoas para o exercício de 2019 demonstra uma gestão fiscal sólida e eficiente, conforme evidenciado pelos seguintes pontos:

### 1. Superávit Orçamentário:

- Em 2019, o Estado de Alagoas alcançou um superávit orçamentário de R\$ 4.585 milhões, revertendo o déficit de R\$ 1.582 milhões registrado em 2018. Este resultado positivo é um reflexo do aumento de 9,2% na receita total, combinado com um crescimento controlado de 1,8% nas despesas totais.

### 2. Resultado Primário:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "André de Paula".



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

- O resultado primário do Estado em 2019 foi de R\$ 1.000,9 milhões, representando um crescimento de aproximadamente 60% em relação ao ano anterior. Este aumento significativo demonstra a capacidade do Estado de gerar recursos suficientes para pagar seus encargos financeiros, contribuindo para uma trajetória sustentável da dívida pública.

### 3. Receita Corrente Líquida (RCL):

- A RCL apresentou um crescimento de 7,5% em 2019, alcançando R\$ 8.559,01 milhões. Este aumento na receita corrente é crucial para a saúde fiscal do Estado, refletindo uma gestão eficiente da arrecadação.

### 4. Despesa com Pessoal:

- Em 2019, a despesa com pessoal representou 44,71% da RCL, uma redução significativa em comparação aos 48,69% registrados em 2018. Esta redução é resultado de um esforço contínuo para controlar as despesas com pessoal, mantendo-as dentro dos limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

### 5. Dívida Consolidada Líquida (DCL):

- A DCL totalizou R\$ 6.477,00 milhões em 2019, correspondendo a 75,7% da RCL. Este percentual é menor do que o registrado em 2018 (85,6%), indicando uma melhoria na gestão da dívida pública do Estado. A redução de 5% na DCL e o aumento de 7,5% na RCL resultaram em uma relação DCL/RCL mais favorável.

### 6. Limites Constitucionais:

- O Estado de Alagoas cumpriu as exigências legais para aplicação mínima em educação e saúde. Em 2019, foram aplicados 25,2% das Receitas Líquidas de Impostos em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE) e 12,1% em Ações e Serviços Públicos de Saúde (ASPS), atendendo aos mínimos constitucionais.

### 7. Execução Orçamentária e Financeira:

- A execução orçamentária de 2019 apresentou um crescimento nas receitas e controle das despesas, resultando em um superávit significativo. A receita



## ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

realizada foi de R\$ 9.213,5 milhões (um aumento de 9,2% em relação ao ano anterior), enquanto a despesa realizada foi de R\$ 8.755,0 milhões (um crescimento de 1,8% comparado a 2018).

### Considerações Finais

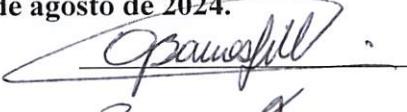
- **Gestão Fiscal Responsável:** A análise das demonstrações contábeis indica uma gestão fiscal responsável e eficiente, essencial para a sustentabilidade financeira do Estado de Alagoas.
- **Compromisso com a Responsabilidade Fiscal:** As ações de controle das despesas com pessoal e a melhoria na arrecadação refletem o compromisso do governo estadual com a responsabilidade fiscal e o cumprimento das normas legais.
- **Investimentos em Áreas Prioritárias:** O cumprimento dos limites constitucionais em educação e saúde assegura que recursos adequados sejam destinados a áreas prioritárias, promovendo o desenvolvimento socioeconômico do Estado.

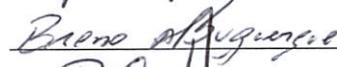
### Recomendação

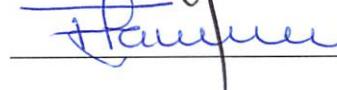
- **Aprovação das Contas:** Com base na análise detalhada e nos resultados positivos apresentados, recomenda-se a aprovação das contas do Estado de Alagoas para o exercício de 2019, conforme indicado no Projeto de Decreto Legislativo em anexo.

É o parecer.

SALA DAS COMISSÕES DEPUTADO JOSÉ DE MEDEIROS  
TAVARES, em Maceió, de agosto de 2024.

 PRESIDENTE

 RELATOR



ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO n.º /2024

APROVA A PRESTAÇÃO DE CONTAS DO  
GOVERNO DO ESTADO DE ALAGOAS,  
EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2019.

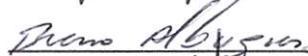
A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE ALAGOAS  
decreta:

**Art. 1º** Fica aprovada a prestação de contas do Governo do Estado de Alagoas referente ao exercício financeiro de 2019, sob a gestão do Governador José Renan Vasconcelos Calheiros Filho, conforme análise detalhada dos documentos apresentados nos Volumes I e II do Balanço Geral do Estado.

**Art. 2º** Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação.

SALA DAS COMISSÕES DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA  
ESTADUAL, em Maceió, de agosto de 2024.

  
\_\_\_\_\_  
Bruno Abreu PRESIDENTE

  
\_\_\_\_\_  
Bruno Abreu RELATOR

  
\_\_\_\_\_  
Bruno Abreu  
\_\_\_\_\_  
Bruno Abreu